

Uchwała Nr II/300/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 15 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Chocianów na lata 2011 - 2020, przedstawionym przez Burmistrza Chocianowa wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2011 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2005 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Chocianów na lata 2011 - 2020, przedstawionym przez Burmistrza Chocianowa wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2011 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Regionalna izba obrachunkowa, stosownie do art. 230 ust. 3 powołanej ustawy, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Chocianowa, zarządzeniem Nr 0151/206/2010 z dnia 10 listopada 2010 roku w sprawie projektu budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2011 rok oraz projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Chocianów na lata 2011 - 2020, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Legnicy, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Chocianów na lata 2011 - 2020 oraz projekt uchwały w sprawie budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Zarządzenie wpłynęło do Izby 15 listopada 2010 roku.

II. Badając przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pod względem zgodności z prawem stwierdzono:

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2011 – 2020, w tym określono limity wydatków na planowane przedsięwzięcia w latach 2011 – 2016, zgodnie z art. 227 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Uchybieniem jest niewykazanie w wierszu 4 "Wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011 - 2020" w kolejnych latach 2013 -2020 prognozowanych nadwyżek budżetowych z lat poprzednich.

3. W załączniku nr 2 pn. „Wykaz realizowanych przedsięwzięć” wskazano dane, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. W latach 2011 - 2013 ustalono limity wydatków na przewidziane do realizacji programy, projekty lub zadania związane z programami realizowanymi z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, tj. środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, innych niż wymienione wyżej. Z objaśnień do "Wykazu realizowanych przedsięwzięć" wynika, że gmina złożyła wnioski o dofinansowanie ujętych w nim przedsięwzięć ze środków Unii Europejskiej, ale na etapie sporządzania projektu wieloletniej prognozy finansowej i projektu budżetu na 2011 rok nie zostały zawarte umowy z podmiotami dysponującymi tymi środkami na dofinansowanie zadań gminy.

4. W okresie objętym prognozą zachowano wymogi art. 242 ustawy o finansach publicznych w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.

5. Prognozowany wynik budżetu na 2011 rok i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu jednostki są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2011 rok, stosownie do przepisów art. 229 ustawy o finansach publicznych.

6. W 2012 roku założono znaczny wzrost dochodów do poziomu 48.316.494 zł wobec 31.152.872 zł w 2011 roku, co uzasadniono przewidywanym wpływem dotacji w kwocie 12.422.593 zł na dofinansowanie inwestycji realizowanych z udziałem środków UE.

7. Przychody z tytułu kredytów i pożyczek, zwiększające dług gminy, planowane są w roku 2011 w kwocie 4.715.760 zł, natomiast w latach 2012 – 2020 prognozowane jest uzyskanie nadwyżek budżetowych w kwotach wystarczających na spłatę zobowiązań. Na koniec 2011 roku planowana kwota długu gminy wyniesie 19.901.780 zł i stanowić będzie 63,88 % planowanych dochodów budżetowych. Oznacza to, że przekroczona zostanie maksymalna wielkość 60 % wskaźnika zadłużenia gminy, określonego w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) obowiązującego w latach 2011 - 2013 na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.). W "Wieloletniej prognozie finansowej na lata 2011 - 2020", korzystając z przepisów art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku, w 2011 roku z długu gminy wyłączono kwotę 4.715.760 zł z zaciągniętych kredytów i pożyczek. W świetle powołanych przepisów art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi ograniczeń z art. 170 ust. 1 ustawy nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3, wobec niezawarcia jeszcze przez gminę umowy z podmiotami dysponującymi tymi środkami, kwoty 4.715.760 zł nie można wyłączyć z długu gminy. Wyłączenie to będzie natomiast możliwe po zawarciu stosownych umów.

W latach 2012 - 2013 zadłużenie gminy w odniesieniu do przewidywanych dochodów wyniesie od 28,27 % w 2012 roku do 40,42 % w 2013. W okresie objętym prognozą, relacja łącznej kwoty spłaty długu wraz z wydatkami na jego obsługę do prognozowanych dochodów najwyższą wielkość 14,58 % osiągnie w 2012 roku, a najniższą 5,17 % w 2020 roku (w 2011 roku 8,04 %).

Z wielkości przedstawionych wyżej oraz w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że - z wyjątkiem 2011 roku - nie zostaną przekroczone granice zadłużenia gminy i obciążenia budżetu jego spłatą wraz z kosztami obsługi, w latach 2011 – 2013 określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, a dla okresu 2014 - 2020 obliczone zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

8. Wieloletnia prognoza finansowa zawiera informacje wymagane przez art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

9. Projekt uchwały zawiera upoważnienia, o których mowa w art. 228 ustawy o finansach publicznych.

10. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że jednostka samorządu terytorialnego nie może uchwalić wieloletniej prognozy finansowej, w której przyjęte wielkości budżetu powodują, że nie będą zachowane przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące dopuszczalnego poziomu zadłużenia gminy.

III. Badając przedłożone materiały pod względem rachunkowym nieprawidłowości nie stwierdzono.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr inż. Alicja Szwabowicz-Sala