

Uchwała Nr II/299/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 15 grudnia 2010 roku

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Chocianów,
przedstawionego w projekcie uchwały w sprawie budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2011 rok.**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Chocianów, przedstawionego w projekcie uchwały w sprawie budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2011 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały w sprawie budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, stosownie do art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Chocianowa przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Legnicy, zarządzeniem Nr 0151/206/2010 z dnia 10 listopada 2010 roku w sprawie projektu budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2011 rok oraz projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Chocianów na lata 2011 - 2020. Zarządzenie wpłynęło do Izby 15 listopada 2010 roku.

II. Na podstawie przedłożonych materiałów Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2011 rok przyjęto następujące wielkości:
 - dochody budżetowe 31.152.872,00 zł, w tym dochody bieżące 28.237.001,00 zł i dochody majątkowe 2.915.871,00 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 830.000,00 zł,
 - wydatki budżetowe 34.364.307,00 zł, w tym wydatki bieżące 23.927.863,00 zł, w tym na obsługę długu 1.000.000,00 zł, i wydatki majątkowe 10.436.444,00 zł,
 - deficyt budżetu 3.211.435,00 zł, sfinansowany kredytami i pożyczkami w kwocie 3.211.435,00 zł,
 - przychody budżetu 4.715.760,00 zł z kredytów i pożyczek, z tego 3.211.435,00 zł przeznaczone na pokrycie deficytu i 1.504.325,00 zł na sfinansowanie rozchodów budżetu (zgodnie z § 3 uchwały),
 - rozchody budżetu 1.504.325,00 zł, związane ze spłatą kredytów i pożyczek oraz wykupem obligacji.

W § 3 ust. 3 uchwały podano przedstawione wyżej kwoty przychodów oraz ich źródła i przeznaczenie. Natomiast według załącznika nr 2a pn. „Przychody i rozchody budżetu na 2011 r.” przychody w kwocie 4.715.760 zł pochodzić będą wyłącznie z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

2. Planowane wydatki bieżące nie przekraczają planowanej kwoty dochodów bieżących, stosownie do art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Wielkość planowanego na 2011 rok deficytu budżetu stanowi 10,31 % planowanych dochodów, a wskazane w uchwale źródła jego finansowania są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

4. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy, przedłożonego wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu gminy na 2011 rok, wynika, że w 2011 roku planowane jest zaciągnięcie tylko pożyczki w kwocie 4.715.760 zł na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Po zaciągnięciu tej pożyczki oraz uwzględnieniu spłat w roku budżetowym, na koniec 2011 roku planowana kwota długu gminy wyniesie 19.901.780,00 zł i w relacji do planowanych dochodów stanowi będzie 63,88 %. Zadłużenie gminy w odniesieniu do planowanych dochodów przekroczy zatem dopuszczalny poziom 60 %, określony w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). W wieloletniej

prognozie finansowej gminy kwotę 4.715.760 zł wyłączono z długu, korzystając z przepisów art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, które stanowią, że ograniczeń o których mowa w art. 170 ust. 1 i 2 ustawy nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową z podmiotem dysponującym środkami, o których mowa w art. 5 ust. 3. Z projektu uchwały budżetowej oraz uzasadnienia do tego projektu i materiałów informacyjnych wynika, że gmina złożyła wnioski w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego o dotacje celowe na dofinansowanie planowanych trzech zadań inwestycyjnych, ale nie zawarła jeszcze umów z podmiotem dysponującym wymienionymi środkami. W związku z przedstawionym stanem faktycznym i prawnym, Skład Orzekający uznał, że na etapie sporządzania projektu budżetu wyłączenie kwoty 4.715.760 zł z długu gminy nie znajduje uzasadnienia. Zastosowanie przepisów art. 170 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku będzie możliwe dopiero po zawarciu umów, o których mowa w tych przepisach.

W 2011 roku planowana łączna kwota spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniesie 2.504.325,00 zł, tj. 8,04 % planowanych dochodów. Relacja ta w 2012 roku prognozowana jest na poziomie 14,58 %, mimo że w tym roku przewiduje się dochody budżetowe w wysokości 48.316.494,00 zł, o 55,09 % wyższe od planowanych na 2011 rok. W kolejnych latach 2013 – 2020 obciążenie budżetu spłatą długu wraz z kosztami jego obsługi w relacji do dochodów wyniesie od 7,59 % w 2013 roku do 5,17 % w 2020 roku. Z przedstawionych wielkości oraz wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w okresie 2011 – 2020 nie zostanie przekroczony maksymalny poziom obciążenia budżetu spłatą długu, w latach 2011 – 2013 określony w art. 169 ustawy z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, w związku z art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, a w okresie 2014 – 2020 obliczony zgodnie z przepisami art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że organ stanowiący nie może uchwalić budżetu gminy na 2011 roku, którego realizacja spowodowałaby przekroczenie ustawowego ograniczenia zadłużenia gminy, określonego w art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z 2005 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w projekcie uchwały w sprawie budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2011 rok.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198, z późn. zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Szwabowicz-Sala