

**Uchwała Nr II/298/2010**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z 15 grudnia 2010 roku**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2011 rok,**  
**przedłożonym przez Burmistrza Chocianowa.**

*Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2005 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:*

wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały w sprawie budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2011 rok, przedłożonym przez Burmistrza Chocianowa.

**Uzasadnienie**

I. Na podstawie art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach wójt, burmistrz, prezydent) w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania - projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem do projektu uchwały budżetowej i materiałami informacyjnymi, określonymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Wymaganą szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych, przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej, Rada Miejska określiła uchwałą Nr LIX/337/2010 z dnia 10 listopada 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem budżetu.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Chocianowa, zarządzeniem Nr 0151/206/2010 z dnia 10 listopada 2010 roku w sprawie projektu budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2011 rok oraz projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Chocianów na lata 2011 - 2020, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Legnicy, projekt uchwały w sprawie budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Zarządzenie wpłynęło do Izby 15 listopada 2010 roku.

II. Badając przedłożone materiały pod względem zgodności z prawem stwierdzono:

1. Projekt uchwały budżetowej spełnia ogólne wymogi określone w rozdziale 1 „Zakres budżetu jednostki samorządu terytorialnego” i rozdziale 3 „Uchwała budżetowa” w dziale V "Budżet, wieloletnia prognoza finansowa i uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego" ustawy o finansach publicznych, ale stwierdzono jednak też przedstawione niżej nieprawidłowości.

W § 2 ust. 2 lit. a uchwały w planie wydatków majątkowych wyodrębniono wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne w kwocie 9.460.034 zł na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, a z przedstawionego w załączniku nr 5 szczegółowego planu wydatków majątkowych i wykazu zadań inwestycyjnych na 2011 rok wynika, że nie są planowane wydatki finansowane z wymienionych środków, tj. ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz innych środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi. Ponadto do projektu budżetu nie zostało sporządzone zestawienie tabelaryczne, wymienione § 2 pkt 6 uchwały Nr LIX/337/2010 z dnia 10 listopada 2010 roku, zawierające wykaz wydatków na programy i projekty realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz innych niepodlegających zwrotowi środków pomocy zagranicznej. W materiałach informacyjnych, zawartych w załączniku nr 3 do zarządzenia Nr 0151/206/2010 Burmistrza z dnia 10 listopada 2010 roku, wyjaśniono, że gmina złożyła wnioski w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego o dotacje celowe na dofinansowanie planowanych do realizacji trzech zadań inwestycyjnych, ale nie zawarła jeszcze umów z podmiotem dysponującym tymi środkami.

W świetle przedstawionych ustaleń, nieprawidłowością jest określenie w § 4 pkt 4 uchwały limitu zaciąganych w roku budżetowym pożyczek i kredytów w kwocie 4.715.760 zł na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków Unii Europejskiej.

W związku z niesporządzeniem wymienionego wyżej wykazu wydatków na programy i projekty realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu UE oraz innych niepodlegających zwrotowi środków pomocy zagranicznej, wątpliwość budzi wyodrębnienie w planie wydatków bieżących wydatków w kwocie 243.734 zł na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy. Wyodrębnienie tej kwoty nie zostało uzasadnione.

Występuje rozbieżność między zapisami § 3 ust. 3 uchwały a treścią załącznika nr 2a pn. „Przychody i rozchody budżetu na 2011 r.” w zakresie ustalenia planowanych źródeł przychodów budżetu oraz ich przeznaczenia. W § 3 ust. 3 uchwały ustalono przychody budżetu w kwocie 4.715.760 zł, pochodzące z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, które przeznaczono na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 3.211.435 zł oraz na rozchody budżetu związane ze spłatą kredytów i pożyczek oraz wykupem obligacji w kwocie 1.504.325 zł. Natomiast w załączniku nr 2a podano, że planowane przychody w wysokości 4.715.760 zł pochodzić będą wyłącznie z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

W § 5 uchwały ustalono obowiązkową rezerwę celową na realizację zadań własnych w zakresie zarządzania kryzysowego w kwocie 5.000,00 zł, a minimalna jej wysokość, obliczona zgodnie z przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.), wynosi 62.161,55 zł.

2. Szczegółowość budżetu jest zgodna z określoną w § 1 w związku z § 2 uchwały Nr LIX/337/2010 z dnia 10 listopada 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem budżetu.

3. Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej zawiera wymagane elementy, o których mowa w § 3 uchwały Nr LIX/337/2010 z dnia 10 listopada 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem budżetu.

4. Do projektu uchwały budżetowej załączono materiały informacyjne, określone w § 4 uchwały Nr LIX/337/2010 z dnia 10 listopada 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem budżetu.

III. Badając przedłożone materiały pod względem rachunkowym, nieprawidłowości nie stwierdzono.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO  
*mgr inż. Alicja Szwabowicz-Sala*