



**WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI**

Wrocław, dnia 2 listopada 2011 r.

BZ-RMPC.431.87.2011-4

Pan  
**Roman Kowalski**  
Burmistrz Miasta i Gminy Chocianów

#### Wystąpienie Pokontrolne.

Na podstawie art. 28 ust.1 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206) zespół kontrolny z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu przeprowadził w dniu 21 września 2011 r. kontrolę problemową w Urzędzie Miasta i Gminy Chocianów, dotyczącą realizacji zadań z zakresu spraw wewnętrznych (*zarządzanie kryzysowe, obrony cywilnej, ochrony przeciwpożarowej, przeciwdziałania skutkom klęsk żywiołowych innych podobnych zdarzeń zagrażających bezpieczeństwu powszechnemu*).

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym przez Pana Burmistrza w dniu 17 października 2011 r., stosownie do art. 46 ustawy, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie, art. 28 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206) oraz Zarządzenia Wojewody Dolnośląskiego Nr 225 z dnia 26 lipca 2011 r., zgodnie z zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego planem kontroli zewnętrznych w jednostkach podporządkowanych Wojewodzie Dolnośląskiemu oraz samorządu terytorialnego, realizowanych przez Wydziały Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w 2011 roku.

Do protokołu nie zgłoszono zastrzeżeń.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, co następuje:

**Wyżej wymieniona jednostka organizacyjna funkcjonuje na podstawie:**

Urząd Miasta i Gminy Chocianów funkcjonuje na podstawie:

- **Statutu Miasta i Gminy Chocianów** przyjętego uchwałą nr XII/96/2003 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 29 października 2003 r. roku w sprawie uchwalenia statutu Miasta i Gminy Chocianów z późniejszymi zmianami.

- **Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy w Chocianowie**, który wszedł w życie z dniem 2 maja 2011 r. Zarządzeniem nr 120/56/2011 Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów.

Zgodnie z załącznikiem nr 5 do Zarządzenia Nr 120/56/2011 Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów z dnia 02 maja 2011 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta i Gminy Chocianów jest zatrudniona jedna osoba na stanowisku ds. zarządzania kryzysowego i ppoż. i podlega bezpośrednio Kierownikowi Referatu Spraw Obywatelskich i Obronnych p. Ewie Bobeła.

### **Zarządzanie kryzysowe:**

#### **Podstawa prawna:**

Ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (*Dz.U. z 2007r. Nr 89, poz. 590 ze zm.*).

1. Ustalenie komórki organizacyjnej urzędu gminy (miasta) właściwej w sprawach zarządzania kryzysowego.
2. Kontrola powołania i sposób działania Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w tym:
  - a) skład (pod względem zdolności do reagowania na określone zagrożenia);
  - b) sposób powiadamiania Zespołu.
  - c) funkcjonowanie Zespołu;
  - d) wykonywanie zadań ustawowych;
3. Kontrola realizacji zadań z zakresu planowania cywilnego.
4. Plan Zarządzania Kryzysowego – kontrola pod względem jego zgodności z zapisami ustawowymi.
  - W toku kontroli w ocenie kontrolującego w zakresie objętym kontrolą (*mając na uwadze ocenę działalności podmiotu kontrolowanego wynikającą z ustaleń zawartych w protokole*) nie ujawniono naruszeń przepisów prawa.

### **Przeciwdziałanie skutkom klęsk żywiołowych i zdarzeń zagrażających bezpieczeństwu mieszkańców powiatu:**

#### **Podstawa prawna:**

1. Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 roku prawo ochrony środowiska (*tj. z 2008r. Dz.U. Nr 25 poz. 150 ze zm.*);
2. Ustawa z dnia 26 kwietnia 2007r o zarządzaniu kryzysowym (*Dz.U. z 2007r. Nr 89, poz. 590 ze zm.*)
3. Ustawa z dnia 18 kwietnia 2002r. o stanie klęski żywiołowej (*Dz.U. z 2002r. Nr 62 poz.558 ze zm.*)

Wykaz zagadnień podlegających sprawdzeniu w czasie kontroli a w szczególności:

1. Współdziałanie z centrami zarządzania kryzysowego organów administracji publicznej.
2. Współpraca z gminami ościennymi i starostwem powiatowym w zakresie monitorowania zagrożeń i reagowania.
3. Organizacja lokalnego monitoringu zagrożeń oraz obiegu informacji o zagrożeniach w gminie.

W przypadku utworzenia Gminnego Centrum Zarządzania Kryzysowego kontrola obejmuje:

1. Powołanie, organizację i lokalizację GCZK oraz pełnienie całodobowego dyżuru w celu zapewnienia przepływu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego.
  2. Regulamin GCZK.
  3. Dokumentowanie działań prowadzonych przez centrum. Wzory dokumentów codziennych i na czas prowadzenia akcji przeciwkryzysowej.
- W toku kontroli w ocenie kontrolującego w zakresie objętym kontrolą (*mając na uwadze ocenę działalności podmiotu kontrolowanego wynikającą z ustaleń zawartych w protokole*) nie ujawniono naruszeń przepisów prawa.

### **Ochrona przeciwpożarowa w tym system powiadamiania ratunkowego:**

#### Podstawa prawna:

1. Ustawa z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (*tj. z 2001 roku Dz.U. Nr 142 poz.1591, z późn. zm.*).
2. Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (*tj. z 2002 roku Dz.U. Nr 147 poz. 1229 z późn. zm., Dz. U. 2009 r. Nr. 178 poz. 1380*).
3. Ustawa z dnia 5 grudnia 2008 roku o zmianie ustawy o ochronie przeciwpożarowej oraz niektórych innych ustaw (*Dz.U. z 2009 r. Nr 11 poz. 59*).
4. Ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 roku o Państwowej Straży Pożarnej (*t.j. z 2009 roku Dz.U. Nr 12 poz. 68 z późn. zm.*).
5. Art. 22, ust.. 1 ustawy z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (*Dz.U. z 2002r. Nr 62. poz. 558. z późn. zm.* ).
6. Ustawa z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym (*Dz.U z 2006 r. Nr 191 poz. 1410 z późn. zm.*).
7. Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 29 grudnia 1999r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego (*Dz.U. z 1999r. Nr 111, poz. 1311 z późn. zm., Dz.U.46 poz. 239 z dnia 18 lutego 2011 r.*).
8. Zarządzenie Nr 50 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 25 lutego 2008 roku w sprawie określenia zadań krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na terenie województwa dolnośląskiego.
9. Zarządzenie Nr 51 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 25 lutego 2008 roku w sprawie zakresu koordynowania przez wójta (*burmistrza, prezydenta miasta*) funkcjonowania krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego na obszarze gminy.

Wykaz zagadnień z problematyki przeciwpożarowej podlegających sprawdzeniu w czasie kontroli:

1. Funkcjonowanie Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego stanowiącego integralną część organizacji bezpieczeństwa wewnętrznego państwa, zwanego dalej, „KSRG” na obszarze gmin i powiatu, w szczególności dyspozycje i ustalenia posejmowe przez starostę, wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast.
  2. Nadzorowanie opracowania i aktualizacji planów ratowniczych powiatów i ich zgodności z planami zarządzania kryzysowego gmin i powiatu;
  3. Zapewnianie przez gminy gotowości bojowej ochotniczym strażom pożarnym oraz prowadzenie przez powiat analizy sił i środków KSRG;
- W toku kontroli w ocenie kontrolującego w zakresie objętym kontrolą (*mając na uwadze ocenę działalności podmiotu kontrolowanego wynikającą z ustaleń zawartych w protokole*) nie ujawniono naruszeń przepisów prawa.

### **Obrona cywilna i logistyka kryzysowa:**

#### Podstawa prawna:

1. Ustawa z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (*Dz. U. z 2004 r. Nr. 241 poz. 2416*).
2. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (*Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850*).
3. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie (*Dz. U. z 2001 r. Nr 80, poz. 872 ze zm., Ustawa z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie, Dz. U. z 2009 r. Nr. 31 poz. 206*).
4. Ustawa z dnia 18 kwietnia 2002 r. o stanie klęski żywiołowej (*Dz. U. z 2002 r. Nr 62, poz. 558 ze zm.*).
5. Ustawa z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (*Dz. U. z 2007 r. nr 89, poz. 590*).
6. Ustawa z dnia 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (*Dz. U. Nr 162, poz. 1568 ze zm.*).
7. Rozporządzenie Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 roku w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych (*Dz. U. Nr. Nr 212, poz. 2153*).

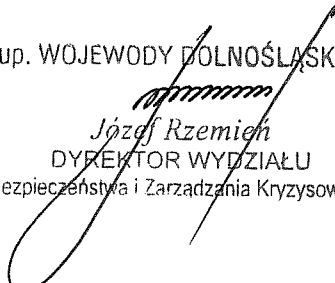
Wykaz zagadnień podlegających sprawdzeniu w czasie kontroli:

1. Nadzór nad wykorzystaniem środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań: obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego przekazywanych samorządom w formie dotacji.
2. Zaopatrywanie organów i formacji OC w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań OC, a także zapewnienia odpowiednich warunków przechowywania, konserwacji, eksploatacji, remontu i wymiany tego sprzętu, środków technicznych i umundurowania.
3. Zapewnienie funkcjonowania infrastruktury technicznej OC (*magazynów*).
4. Planowanie i zapewnienie ochrony dóbr kultury i innego mienia na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych – plan ochrony dóbr kultur gminy.

5. Sprawowanie nadzoru nad przygotowaniem i zapewnieniem funkcjonowania budowli ochronnych przeznaczonych do ochrony ludności.
  6. Zapewnienie dostaw wody pitnej dla ludności oraz dla urządzeń specjalnych do likwidacji skażeń i celów przeciwpożarowych.
  7. Kontrola systemu łączności radiotelefonicznej w sieci zarządzania powiatu.
- W toku kontroli w ocenie kontrolującego w zakresie objętym kontrolą *(mając na uwadze ocenę działalności podmiotu kontrolowanego wynikającą z ustaleń zawartych w protokole)* nie ujawniono naruszeń przepisów prawa.

W trakcie realizowanej kontroli nie stwierdzono jakichkolwiek nieprawidłowości, uchybień lub naruszeń prawa w realizacji zadań objętych kontrolą. Wykonywanie zadań w zakresie spraw wewnętrznych oceniam pozytywnie i odstępuję od formułowania uwag, wniosków i zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

  
Józef Rzemień  
DYREKTOR WYDZIAŁU  
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego