



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK-N.4131.12.35.2013.SP1

URZĄD MIASTA I GMINY W CHOĆCIANOWIE W P Ł Y N Ę Ł O	
29. 04. 2013	
KANCELARIA OGÓLNA	
L.dz.5223	Il. zał.0
Podpis	

Wrocław, dnia 24 kwietnia 2013 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.)

stwierdzam nieważność

tytułu we fragmencie „, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów” oraz § 1 we fragmencie „, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów” uchwały Rady Miejskiej w Chocianowie Nr **XXXII.213.2013** z dnia 27 marca 2013 r. w sprawie przyjęcia Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół podstawowych i gimnazjum, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów, a także tytułu we fragmencie „, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów”, pkt 1 we fragmencie „, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów” oraz pkt 4 we fragmencie „, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów” załącznika nr 1 do powyższej uchwały.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Chocianowie na sesji w dniu 27 marca 2013 r. podjęła uchwałę Nr **XXXII.213.2013** w sprawie przyjęcia Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół podstawowych i gimnazjum, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów, zwaną dalej uchwałą.

Przedmiotowa uchwała została przesłana przez Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów pismem z dnia 2 kwietnia 2013 r. (znak: RO.0007.32.2013) i wpłynęła do organu nadzoru dnia 4 kwietnia 2013 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie tytułu we fragmencie „, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów” oraz § 1 we fragmencie „, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów” uchwały, a także tytułu we fragmencie „, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów”, pkt 1 we fragmencie „, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów” oraz pkt 4 we fragmencie „, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów” załącznika nr 1 do uchwały z istotnym naruszeniem art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.) w związku z art. 32 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

W podstawie prawnej uchwały przywołano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Wskazano także art.

90t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty, który stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Z powyższych przepisów wynika, że Rada Miejska w Chocianowie jest władna do ustalenia lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Organ nadzoru podkreśla, że program wspierania edukacji jest aktem o charakterze wewnętrznym, a jego celem jest stworzenie podstawy do odpowiednich działań organizatorskich w zakresie edukacji dzieci i młodzieży. Jest on także podstawą do przyjęcia uchwały, na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, w sprawie szczegółowych warunków udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, form i zakresu tej pomocy, w tym stypendiów dla uzdolnionych uczniów oraz trybu postępowania w tych sprawach.

Rada w tytule oraz § 1 uchwały, a także tytule, pkt 1 i pkt 4 załącznika nr 1 do uchwały przyjęła zapisy dotyczące lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół podstawowych i gimnazjum, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów.

Zgodnie z powyższymi postanowienia uchwały, Rada Miejska w Chocianowie objęła lokalnym programem wspierania edukacji jedynie uzdolnionych uczniów szkół podstawowych i gimnazjum, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów. Oznacza to, że Rada pominęła uczniów uzdolnionych, będących mieszkańcami Gminy Chocianów, którzy uczęszczają do innych szkół podstawowych i gimnazjum – na przykład publicznych prowadzonych przez inne jednostki samorządu terytorialnego bądź niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych.

Zdaniem organu nadzoru lokalny program wspierania edukacji uzdolnionych uczniów winien traktować wszystkich uzdolnionych uczniów szkół podstawowych i gimnazjum, zamieszkałych na terenie Gminy Chocianów, na tych samych zasadach. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, wprowadzając ww. lokalny program, jest związany zasadą wyrażoną w art. 32 ust. 1 Konstytucji RP stanowiącą, że: *„wszyscy są równi wobec prawa i mają prawo do równego traktowania przez władzę publiczną”*.

Trybunał Konstytucyjny, w wyroku z 12 października 2000 r. (K 1/00, OTK ZU nr 6/2000, poz. 185) stwierdził, że z konstytucyjnej zasady równości (art. 32) wynika nakaz jednakowego traktowania podmiotów prawa w obrębie określonej klasy (kategorii). Wszystkie podmioty charakteryzujące się w równym stopniu daną cechą istotną (relewantną) powinny być traktowane równo, bez różnicowań zarówno dyskryminujących, jak i faworyzujących. Prawodawca nie może określać kręgu osób uprawnionych w sposób dowolny. Przyznając konkretne uprawnienia bądź przywileje, winien czynić to w stosunku do wszystkich podmiotów charakteryzujących się daną cechą wspólną, albo też zrezygnować z ich stosowania w stosunku do wszystkich podmiotów w ramach danej klasy. Odstępstwa od równego traktowania podmiotów podobnych muszą: po pierwsze, mieć charakter relewantny, a więc pozostawać w bezpośrednim związku z celem i zasadniczą treścią danego unormowania oraz służyć realizacji tego celu i treści; po drugie, mieć charakter proporcjonalny, a więc waga interesu, któremu ma służyć różnicowanie sytuacji adresatów normy, musi pozostawać w odpowiedniej proporcji do wagi interesów, które zostaną naruszone w wyniku nierównego potraktowania podmiotów podobnych; po trzecie, pozostawać w jakimś związku z innymi wartościami, zasadami czy normami konstytucyjnymi, w szczególności z zasadami sprawiedliwości społecznej.

Zdaniem organu nadzoru w przedmiotowej sprawie nie zachodzą przesłanki uzasadniające różne traktowanie podmiotów posiadających te same cechy wspólne, umożliwiające sklasyfikowanie ich jako jednolitą grupę podmiotów. Zróżnicowanie wynikające jedynie z faktu uczęszczania do określonego rodzaju szkoły – dla której organem prowadzącym jest lub nie jest Gmina Chocianów – nie powinno oddziaływać na uprawnienia ucznia.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że krąg osób objętych lokalnym programem wspierania edukacji uzdolnionych uczniów szkół podstawowych i gimnazjum powinien formalnie ograniczać się wyłącznie do mieszkańców gminy. Rada nie posiada kompetencji do dodatkowego zawężenia kręgu takich osób wyłącznie do uczniów, uczęszczających do szkół podstawowych i gimnazjum, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów. Powyższe stanowisko organu nadzoru zostało potwierdzone w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 24 listopada 2011 r., w którym Sąd stwierdził: „Rację ma także organ nadzoru uznając (...), że przedmiotowa uchwała narusza zasadę równego traktowania mieszkańców lokalnej wspólnoty samorządowej, niezasadnie pomijając uczniów uczęszczających do szkół, dla których organem prowadzącym nie jest Powiat.” (sygn. akt III SA/Gd 394/11).

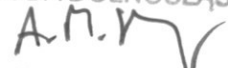
W związku z powyższym istnieje konieczność stwierdzenia nieważności tytułu we fragmencie „, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów” oraz § 1 we fragmencie „, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów” uchwały, a także tytułu we fragmencie „, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów”, pkt 1 we fragmencie „, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów” oraz pkt 4 we fragmencie „, dla których organem prowadzącym jest Gmina Chocianów” załącznika nr 1 do uchwały ze względu na ich podjęcie z istotnym naruszeniem art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty w związku z art. 32 ust. 1 Konstytucji RP.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI



Aleksander Marek Skorupa