

UCHWAŁA NR XXXVII.245.2013  
RADY MIEJSKIEJ W CHOCIANOWIE

z dnia 16 października 2013 r.

**w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę w sprawie zmian  
w Statucie Związku Międzygminnego „Związku Gmin Zagłębia Miedziowego” i ustalenia jego tekstu  
jednolitego**

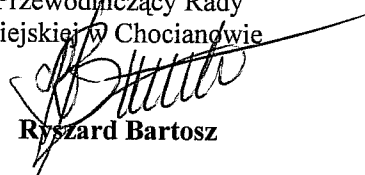
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 271, poz. 1101, poz. 1529) uchwała się, co następuje:

§ 1. Udziela się odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego Nr NK-N.4131.12.46.2013.JB doręczoną w dniu 19 września 2013 r. na uchwałę Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 18 maja 1999 r. Nr XII/62/99 w sprawie zmian w Statucie Związku Międzygminnego „Związku Gmin Zagłębia Miedziowego” i ustalenia jego tekstu jednolitego w brzmieniu jak załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Chocianów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej w Chocianowie

  
Ryszard Bartosz

Załącznik do Uchwały Nr XXXVII.245.2013  
Rady Miejskiej w Chocianowie  
z dnia 16 października 2013 r.

Chocianów, dnia 16 października 2013 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny  
we Wrocławiu  
ul. Św. Mikołaja 78/79  
50-126 Wrocław

*Skarżący: Wojewoda Dolnośląski  
pl. Powstańców Warszawy 1, 50-951 Wrocław*

*Strona przeciwna: Rada Miejska  
w Chocianowie  
ul. Ratuszowa 10, 59-140 Chocianów*

### Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 poz. 270 ze zm.) Rada Miejska w Chocianowie przekazuje skargę Wojewody Dolnośląskiego z dnia 12 września 2013 r., doręczoną w dniu 19.09.2013 r. znak NK-N.4131.12.46.2013.JB na uchwałę Rady Gminy Chocianów Nr XII/62/99 z dnia 18 maja 1999 r. w sprawie zmian w Statucie Związku Międzygminnego „Związku Gmin Zagłębia Miedziowego” i ustalenia jego tekstu jednolitego w części dotyczącej §1 ust. 7 lit. h oraz § 12 pkt. 11 załącznika do tej uchwały i wnosi o umorzenie postępowania jako bezprzedmiotowe.

Ponadto z uwagi na podjętą uchwałę Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 10 października 2013 r. nr XIX/85/13 w sprawie zmian Statutu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego i uchwałę Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 16 października 2013 r. nr XXXVII.243.2013 w sprawie jak wyżej oraz w oczekiwaniu na uchwały pozostałych gmin członków związku i publikację statutu wnosimy o rozpatrzenie niniejszej sprawy po opublikowaniu zmian statutu Gmin Zagłębia Miedziowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Równocześnie wniosek Skarżącego o połączenie niniejszej sprawy ze skargą Wojewody Dolnośląskiego bez daty, doręczoną w dniu 18.09.2013 r. znak NK-N.4131.12.45.2013.JB na uchwałę Rady Gminy Chocianów Nr XLVIII/203/93 z dnia 29.12.1993 r. w sprawie przyjęcia Statutu Związku Międzygminnego w części dotyczącej § 12 pkt. 11 na uchwałę jest w pełni uzasadniony.

### UZASADNIENIE

Wojewoda Dolnośląski wniósł skargę na uchwałę Rady Gminy Chocianów Nr XII/62/99 z dnia 18.05.1999 r. w sprawie zmian w Statucie Związku Międzygminnego „Związku Gmin Zagłębia Miedziowego” i ustalenia jego tekstu jednolitego w części dotyczącej §1 ust. 7 lit. h oraz § 12 pkt. 11 załącznika do tej uchwały i wnosi o stwierdzenie jej niezgodności z prawem.

Podejmując §1 ust. 7 lit. h wyżej opisanej uchwały oraz § 12 pkt. 11 załącznika do tej uchwały Rada Miejska w Chocianowie, jak wskazuje skarga, naruszyła art. 67 art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz. U. z 1990 r. Nr 16 poz. 95 ze zm.), art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej z dnia 22 lipca 1952 roku (Dz. U. 1976 Nr 7 poz. 36 ze zm.) i art. 2 ustawy z dnia 22

marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 21 poz. 124 ze zm.) oraz art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. kodeks pracy albowiem działała bez podstawy prawnej. Zgodnie z art. 67 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz. U. z 1990 r. Nr 16 poz. 95 ze zm.) statut związku winien określać m.in. organy związku, ich strukturę, zakres i tryb działania. Zaskarżona uchwała regulowała te elementy. W zakresie określenia zakresu działania Zgromadzenia Związku Rada Miejska w Chocianowie postanowiła, że zgromadzenie „uprawnione jest do ustanowienia wynagrodzenia członków Zarządu i innych organów związku”. Tymczasem zarówno wyżej powołany przepis ustawy o samorządzie terytorialnym jak i treść art. 2 pkt. 1 lit. b ustawy o pracownikach samorządowych z dnia 22 marca 1990 r. nie uprawniał Radę Miejską w Chocianowie do przyjęcia regulacji w tym zakresie. Zgodnie z powołanym powyżej przepisem ustawy o pracownikach samorządowych w brzmieniu ustalonym ustawą z dnia 22 marca 1990 r. pracownicy samorządowi w związkach jednostek samorządu terytorialnego tj. przewodniczący zarządu związku i pozostali członkowie zarządu są zatrudniani na podstawie wyboru, jeżeli statut tak stanowi. W skardze organ nadzoru powołał się na orzeczenie NSA z dnia 17 listopada 2010 r. sygn. akt. II OSK 1678/10, w którym wskazano, że na mocy art. 4 ust. 1 pkt. 1 lit d ustawy o pracownikach samorządowych z dnia 21 listopada 2008 r. z samego tylko wyboru członków Zarządu związku nie można wyprowadzić wniosku o nawiązaniu się stosunku pracy. Dla powstania takiego skutku prawnego konieczna jest wyraźna klauzula statutu Związku wymagana wyżej powołanym przepisem prawa. Art. 4 ust. 1 pkt 1 lit d ustawy o pracownikach samorządowych z dnia 21 listopada 2008 r. w brzmieniu jest identyczny jak art. 2 pkt. 1 lit. b ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 21 poz. 124 ze zm.). Statut Gmin Zagłębia Miedziowego nie zawiera postanowień pozwalających przyjąć powyższy skutek (nawiązania stosunku pracy) wyboru na członka zarządu Związku. Ponadto w skardze Skarżący podniósł opierając się orzeczeniu WSA w Gliwicach z dnia 09 listopada 2012 r. sygn. Akt. IVSA/GL 1476/1, wyroku WSA w Lublinie z dnia 31 stycznia 2012 r. sygn. akt.IISA/Lu 732/11 oraz wyroku NSA z dnia 13 marca 2013 r. sygn. akt.II OSK 2726/12, iż przepisy prawa nie przewidywały dla zgromadzenia związku międzygminnego kompetencji do określenia diet członków tego zgromadzania, społecznych członków Zarządu oraz członków komisji bowiem przepis art. 69 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym regulujący instytucje zgromadzania związku odsyła do odpowiedniego stosowania przepisów dotyczących rady gminy, nie zaś przepisów odnoszących się do radnych.

Uwzględniając skargę w całości Rada Miejska w Chocianowie uchwałą nr XXXVII.243.2013 z dnia 16 października 2013 r. zmieniła treść § 12 pkt. 11 statutu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego dlatego wnosi o umorzenie postępowania bowiem „zgodnie z art. 54 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.) organ, którego działanie lub bezczynność zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości do dnia rozpoczęcia rozprawy. Uwzględnienie skargi w trybie autokontroli z reguły powoduje, iż postępowanie sądowe w sprawie staje się bezprzedmiotowe i podlega ono umorzeniu na podstawie art. 161 § 1 pkt 3 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

#### W załączeniu:

- 1) skarga Wojewody Dolnośląskiego Nr NK-N.4131.12.46.2013.JB
- 2) Uchwała Nr XII/62/99 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 18 maja 1999 r. w sprawie zmian w Statucie Związku Międzygminnego „Związku Gmin Zagłębia Miedziowego” i ustalenia jego tekstu jednolitego.
- 3) Uchwała Nr XXXVII.243.2013 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 16 października 2013 r. w sprawie przyjęcia zmian Statutu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego.
- 4) odpis odpowiedzi na skargę.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ

  
Ryszard Bartosz