

**UCHWAŁA NR XXXVII.244.2013
RADY MIEJSKIEJ W CHOCIANOWIE**

z dnia 16 października 2013 r.

w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę w sprawie przyjęcia Statutu Związku Międzygminnego

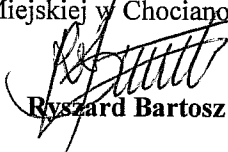
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 271, poz. 1101, poz. 1529) uchwała się, co następuje:

§ 1. Udziela się odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego Nr NK-N.4131.12.45.2013.JB doręczoną w dniu 18 września 2013 r. na uchwałę Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 29 grudnia 1993 r. Nr XLVIII/203/93 w sprawie przyjęcia Statutu Związku Międzygminnego w brzmieniu jak załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Chocianów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Chocianowie



Ryszard Bartosz

Załącznik do Uchwały Nr XXXVII.244.2013
Rady Miejskiej w Chocianowie
z dnia 16 października 2013 r.

Chocianów, dnia 16 października 2013 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław

*Skarżący: Wojewoda Dolnośląski
pl. Powstańców Warszawy 1, 50-951 Wrocław*

*Strona przeciwna: Rada Miejska
w Chocianowie
ul. Ratuszowa 10, 59-140 Chocianów*

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 poz. 270 ze zm.), Rada Miejska w Chocianowie przekazuje skargę Wojewody Dolnośląskiego bez daty, doręczoną w dniu 18.09.2013 r. znak NK-N.4131.12.45.2013.JB na uchwałę Rady Gminy Chocianów Nr XLVIII/203/93 z dnia 29.12.1993 r. w sprawie przyjęcia Statutu Związku Międzygminnego w części dotyczącej § 12 pkt. 11 i wnosi o umorzenie postępowania jako bezprzedmiotowe.

Ponadto z uwagi na podjęte uchwały: Zgromadzenia Związku Gmin Zagłębia Miedziowego z dnia 10 października 2013 r. nr XIX/85/13 w sprawie zmian Statutu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego i Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 16 października 2013 r. nr XXXVII.243.2013 w sprawie jak wyżej oraz w oczekiwaniu na uchwały pozostałych gmin członków związku i opublikowanie uchwały j.w. wnosimy o rozpatrzenie niniejszej sprawy po opublikowaniu zmian statutu Gmin Zagłębia Miedziowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Równocześnie wniosek o połączenie niniejszej sprawy ze skargą Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 18 maja 1999 r. Nr XII/62/99 w sprawie zmiany w statucie Związku Międzygminnego „Związku Gmin Zagłębia Miedziowego” i ustalenia jego tekstu jednolitego oraz § 12 pkt. 11 załącznika do uchwały uznajemy za w pełni uzasadniony.

UZASADNIENIE

Wojewoda Dolnośląski wniósł skargę na uchwałę Rady Gminy Chocianów Nr XLVIII/203/93 z dnia 29.12.1993 r. w sprawie przyjęcia Statutu Związku Międzygminnego w części dotyczącej § 12 pkt. 11 i wnosi o stwierdzenie jej niezgodności z prawem.

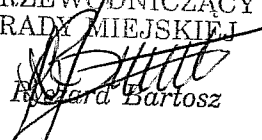
Podjmując § 12 pkt. 11 Statutu w brzmieniu zgodnie z uchwałą Nr XLVIII/203/93 z dnia 29.12.1993 r. w sprawie przyjęcia Statutu Związku Międzygminnego Rada Miejska w Chocianowie, jak wskazuje skarga, naruszyła art. 67 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz. U. z 1990 r. Nr 16 poz. 95 ze zm.), art. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej z dnia 22

lipca 1952 roku (Dz. U. 1976 Nr 7 poz. 36 ze zm.) i art. 2 pkt. 1 lit. b (omyłkowo wskazano lit. d) ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 21 poz. 124 ze zm.) (omyłkowo wskazano Dz. U. 1976 Nr 7 poz. 36 ze zm.) albowiem działała bez podstawy prawnej. Zgodnie z art. 67 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz. U. z 1990 r. Nr 16 poz. 95 ze zm.) statut związku winien określać m.in. organy związku, ich strukturę, zakres i tryb działania. Zaskarżona uchwała regulowała te elementy. W statucie w części dotyczącej zakresu działania Zgromadzenia Rada Miejska w Chocianowie postanowiła, że Zgromadzenie Związku „uprawnione jest do ustanowienia wynagrodzenia członków Zarządu i innych organów związku”. Tymczasem zarówno wyżej powołany przepis ustawy o samorządzie terytorialnym jak i treść art. 2 pkt. 1 lit. b ustawy o pracownikach samorządowych z dnia 22 marca 1990 r. nie uprawniał Radę Miejską w Chocianowie do przyjęcia regulacji w tym zakresie. Zgodnie z powołanym powyżej przepisem ustawy o pracownikach samorządowych w brzmieniu ustalonym ustawą z dnia 22 marca 1990 r. pracownicy samorządowi w związkach jednostek samorządu terytorialnego tj. przewodniczący zarządu związku i pozostali członkowie zarządu są zatrudniani na podstawie wyboru, jeżeli statut tak stanowi. W skardze organ nadzoru powołał się na orzeczenie NSA z dnia 17 listopada 2010 r. sygn. akt. II OSK 1678/10, w którym wskazano, że na mocy art. 4 ust. 1 pkt. 1 lit d ustawy o pracownikach samorządowych z dnia 21 listopada 2008 r. z samego tylko wyboru członków Zarządu związku nie można wyprowadzić wniosku o nawiązaniu się stosunku pracy. Dla powstania takiego skutku prawnego konieczna jest wyraźna klauzula statutu Związku wymagana wyżej powołanym przepisem prawa. Art. 4 ust. 1 pkt 1 lit d ustawy o pracownikach samorządowych z dnia 21 listopada 2008 r. w brzmieniu jest identyczny jak art. 2 pkt. 1 lit. b ustawy z dnia 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 21 poz. 124 ze zm.). Statut Gmin Zagłębia Miedziowego nie zawiera postanowień pozwalających przyjąć powyższy skutek (nawiązania stosunku pracy) wyboru na członka zarządu Związku.

Uwzględniając skargę Rada Miejska w Chocianowie uchwałą nr XXXVII.243.2013 z dnia 16 października 2013 r. zmieniła treść § 12 pkt. 11 statutu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego dlatego wnosi o umorzenie postępowania bowiem „zgodnie z art. 54 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn.: Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.) organ, którego działanie lub bezczynność zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości do dnia rozpoczęcia rozprawy. Uwzględnienie skargi w trybie autokontroli z reguły powoduje, iż postępowanie sądowe w sprawie staje się bezprzedmiotowe i podlega ono umorzeniu na podstawie art. 161 § 1 pkt 3 ustawy - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

W załączeniu:

- 1) skarga Wojewody Dolnośląskiego Nr NK-N.4131.12.45.2013.JB.
- 2) Uchwała Nr XLVIII/203/93 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 29 grudnia 1993 r. w sprawie przyjęcia Statutu Związku Międzygminnego.
- 3) Uchwała Nr XXXVII.243.2013 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 16 października 2013 r. w sprawie przyjęcia zmian Statutu Związku Gmin Zagłębia Miedziowego.
- 4) odpis odpowiedzi na skargę.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Ryszard Bartosz