

Uchwała Nr II/45/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2014 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu miasta i gminy Chocianów przedstawionej w uchwale Nr XLII.269.2013 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Chocianów i uchwale Nr XLII.270.2013 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2014 rok

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r. poz.885 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Wiesława Grajek - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Paweł Kaleta – członek,

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu miasta i gminy Chocianów przedstawionej w uchwale Nr XLII.269.2013 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta i gminy Chocianów i uchwale Nr XLII.270.2013 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 30 grudnia 2013 r. w sprawie budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2014 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego. Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie jego spłaty.

Od 2014 roku, zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 ust. 1 u.f.p., relacja łącznej kwoty przypadających w każdym roku budżetowym spłat i wykupów zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., do planowanych w tym samym roku budżetowym dochodów budżetu ogółem jednostki samorządu terytorialnego nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu. Przy obliczaniu wymienionego wskaźnika, stosuje się wyłączenia, na zasadach określonych w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p., wówczas gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej lub bezzwrotnej pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).

Skład Orzekający, na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 30 grudnia 2013 r.: Nr XLII.269.2013 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Chocianów (wpłynęła do Izby 7 stycznia 2014 r.) i Nr XLII.270.2013 w sprawie budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2014 rok (wpłynęła 8 stycznia 2014 r.), stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2014-2026, zgodnie z art. 227 u.f.p. W każdym roku określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Ujęte w prognozie na 2014 rok kwoty wyniku i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej. Przychody budżetu nie są planowane.

W prognozowanym okresie nie planuje się zaciągać nowych zobowiązań zwiększających

zadłużenie gminy. W 2014 roku zaplanowano rozchody budżetu przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i wykup wyemitowanych obligacji w kwocie 1.208.160,00 zł, natomiast wydatki na obsługę długu z tytułu odsetek wyniosą 1.036.000,00 zł.

Po spłacie części zobowiązań, planowana na koniec 2014 roku kwota długu wyniesie 15.764.200,00 zł i zostanie spłacona do 2026 roku. Źródłem spłaty długu są prognozowane nadwyżki budżetu.

W 2014 roku łączna kwota przypadających do spłaty rat długoterminowych pożyczek i wykupu obligacji wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek w stosunku do planowanych dochodów ogółem stanowi 6,94%, wobec dopuszczalnego poziomu 7,00%, ustalonego zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2015–2026 relacje łącznej kwoty spłat pożyczek i wykupu obligacji wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek do planowanych dochodów budżetu ogółem również nie przekroczą dopuszczalnego poziomu, obliczonego na podstawie art. 243 ust. 1 u.f.p., jeżeli zrealizowane zostaną przedstawione w prognozie wielkości budżetu.

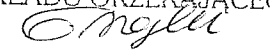
Niemniej Skład Orzekający zwraca uwagę, że Związek Gmin Zagłębia Miedziowego, którego gmina Chocianów jest członkiem, zawarł w dniu 23 grudnia 2013 roku umowę pożyczki z planowaną spłatą w latach 2014–2033. Zatem, zgodnie z art. 244 u.f.p., do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1, gmina Chocianów powinna dodać, w określonej wysokości, przypadającą do spłaty kwotę zobowiązań Związku (raty wraz z odsetkami) w każdym roku, w którym Związek będzie spłacał zobowiązanie. Przypadająca na gminę Chocianów roczna kwota zobowiązań Związku (bez odsetek) wynosi 32.117,00 zł. Uwzględnienie tej kwoty w wieloletniej prognozie finansowej gminy na lata 2014-2026 spowodowałoby niezachowanie w 2014 roku relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Chocianów. Jednocześnie wskazuje, na konieczność sporządzenia i uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2014-2033, stosownie do przepisów art. 244-245 u.f.p. Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium legalności. Równocześnie wskazuje, że organy gminy ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO


mgr Wiesława Grajek