



URZĄD MIASTA I GMINY
W CHOCIANOWIE
W P Ł Y N Ę Ł O

09.06.2014

KANCELARIA OGÓLNA

L.dz. 7063

Il. zał. Podpis

P. CHOIMICH-HOIMOWYLA 7
OK
11.06.2014

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 4 czerwca 2014r.

PS-P.862.19.2014.EG

Pan
Roman Kowalski
Burmistrz Chocianowa

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 13 do 19 maja 2014 roku na podstawie art. 10 ust. 1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2013r., poz. 674 z późn.zm.) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Pani Ewa Grygo – starszy inspektor wojewódzki

Pan Mariusz Hołubecki – starszy specjalista

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Miasta i Gminy w Chocianowie w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z zatwierdzonym w dniu 20 grudnia 2013r. przez Wojewodę Dolnośląskiego planem okresowym kontroli na I półrocze 2014 roku.

W okresie objętym kontrolą funkcję kierowniczą w jednostce kontrolowanej pełnili:

Pan Roman Kowalski – Burmistrz Chocianowa

Pani Regina Olszewska – Sekretarz Miasta

Pani Stanisława Potoczna - Skarbnik Miasta

Osoby odpowiedzialne za wykonywanie zadań w zakresie kontrolowanego zagadnienia w okresie objętym kontrolą:

Pani Magdalena Lech - Kierownik Referatu Oświaty, Kultury, Sportu, Spraw Społecznych i Zdrowia

Pan Jerzy Staszczak - Inspektor

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2013r., poz. 674 z późn. zm.)

2. ustawę z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tj. Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)
3. ustawę z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2013r. poz. 267 z późn. zm.)
4. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626)
5. rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60 poz. 278 z późn. zm.).

W regulaminie organizacyjnym urzędu zadanie refundacji kosztów kształcenia młodocianych pracowników przypisano do Referatu Oświaty, Kultury, Spraw Społecznych i Zdrowia par 19 pkt. 18.

Pracownik realizujący zadania objęte kontrolą posiada aktualny zakres obowiązków, gdzie w punkcie 11 do stanowiska przypisano w szczególności „prowadzenie spraw związanych z dofinansowaniem pracodawcom kosztów kształcenia pracowników młodocianych”.

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

W okresie objętym kontrolą tj. 2011-2013r. środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów wykształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu na podstawie odrębnych wniosków Burmistrza Miasta Chocianów po uprzednim zawarciu, w każdym roku kalendarzowym, umowy „w sprawie wysokości i trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty, a Burmistrzem Miasta Chocianów. Urząd zobowiązany był do dokonywania rozliczeń otrzymanych środków Funduszu Pracy w terminie 10 dni po upływie miesiąca, w którym przekazano środki na realizację zadania. Wzór wniosku w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy na wyodrębniony rachunek bankowy oraz wzór rozliczenia określały załączniki do zawieranych umów. Wnioski i rozliczenia składane były do Kuratorium Oświaty we Wrocławiu.

Środki Funduszu Pracy wpływały na wyodrębniony rachunek bankowy w Banku Spółdzielczym w Przemkowie o numerze 27 86530004 0000 0089 1321 0023 pod nazwą „Dofinansowanie kosztów kształcenia” młodocianych co było zgodne z zapisami art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572 ze zmianami). Środki te wydatkowane były wyłącznie na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Na podstawie umów zawartych pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, a Burmistrzem Chocianowa przekazane zostały środki na dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, co przedstawia poniżej tabela:

Wykorzystanie środków Funduszu Pracy – Urząd Miasta i Gminy Chocianów

Data złożenia wniosku do Kuratorium w sprawie przekazania środków Funduszu Pracy	Kwota zapotrzebowania złożona do Kuratorium Oświaty	Data przekazania przez KO środków Funduszu Pracy na rachunek bankowy Gminy	Kwota przekazanych przez KO środków Funduszu Pracy	Kwota wypłacona pracodawcom
2011				
6.10.2011r.	68.686,49 zł	27.10.2011 r.	68.687,00 zł	68.686,49 zł
24.10.2011 r.	10.460,10 zł	30.11.2011 r.	15.309,00 zł	10.460,10 zł
08.11.2011 r.	4.848,46 zł	30.11.2011 r.	-	4.848,46 zł
16.11.2011 r.	20.246,80 zł	14.12.2011 r.	20.247,00 zł	20.246,80 zł
20.12.2011 r.	13.916,86 zł	29.12.2011 r.	13.917,00 zł	13.916,86 zł
Razem:	118.158,71 zł		118.160 zł	118.158,71 zł
Koszty obsługi bankowej		0,00 zł		
Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2011		118.158,71 zł		
Zwrot niewykorzystanych środków za 2011 r. – data, kwota		01.12.11- 0,51 zł; 02.12.11 – 0,44 zł; 19.12.11 – 0,20 zł ;30.12.11 – 0,14 zł		
Zwrot odsetek za 2011 rok - data, kwota		02.01.12 – 5,88 zł		
2012				
27.09.2012 r.	29.090,76 zł	29.10.2012 r.	29.091,00 zł	29.090,76 zł
16.10.2012 r.	8.081,00 zł	07.12.2012 r.	32.324,00 zł	8.081,00 zł
25.10.2012 r.	8.081,00 zł	07.12.2012 r.	-	8.081,00 zł
6.11.2012 r.	4.848,46 zł	07.12.2012 r.	-	4.848,46 zł
26.11.2012 r.	16.162,00 zł	07.12.2012 r.	-	16.162,00 zł

		21.12.2012 r.	12.930,00 zł	
4.12.2012 r.	8.081,00 zł	21.12.2012 r.	-	8.081,00 zł
10.12.2012 r.	8.081,00 zł	28.12.2012	8.081,00 zł	8.081,00 zł
Razem:	82.425,22 zł		82.426,00 zł	82.283,80 zł
Koszty obsługi bankowej -				
Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2012 82.283,80 zł				
Zwrot niewykorzystanych środków za 2012 r. – data, kwota 31.10.12 – 0,24 zł ; 28.12.12 – 141,96 zł				
Zwrot odsetek za 2012 rok, data, kwota 31.01.13 – 3,70 zł				
2013				
19.03.2013 r.	16.162,00 zł	11.04.2013 r.	16.162,00 zł	16.162,00 zł
9.09.2013 r.	4.587,00 zł	25.09.2013 r.	4.587,00 zł	4.587,00 zł
19.09.2013 r.	4.587,00 zł	25.10.2013 r.	4.587,00 zł	4.587,00 zł
15.10.2013 r.	45.733,60 zł	29.11.2013 r.	71.421,00 zł	45.733,60 zł
23.10.2013 r.	25.687,40 zł	29.11.2013 r.	-	25.687,40 zł
6.12.2013 r.	8.081,00 zł	20.12.2013 r.	8.081,00 zł	8.081,00 zł
Razem:	104.838,00 zł		104.838,00 zł	104.838,00 zł
Koszty obsługi bankowej -				
Ogółem wykorzystanie środków Funduszu Pracy w 2013 104.838,00 zł				
Zwrot niewykorzystanych środków za 2013 r. – data, kwota 0,00 zł				
Zwrot odsetek za 2013 rok, data, kwota 2.01.2014 – 1,02 zł				

Kontroli poddano wszystkie wnioski złożone w latach 2011-2013 wraz z załącznikami, decyzjami przyznającymi dofinansowanie oraz dokumentami finansowymi realizującymi orzeczenia decyzji.

Postępowanie w zakresie przyznania dofinansowania każdorazowo prowadzone było na wniosek strony. Wnioski pracodawców przyjmowane były w sekretariacie Urzędu Miejskiego, potwierdzone datą wpływu, rejestrowane w elektronicznym systemie obiegu dokumentów, następnie przekazywane do Referatu Oświaty, Kultury, Sportu, Spraw Społecznych i Zdrowia.

W urzędzie prowadzona była prawidłowo ewidencja decyzji dot. dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników w formie spisu spraw w wersji papierowej.

Pracodawcy, którym przyznano dofinansowanie w latach 2011-2013, spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572, ze zmianami) oraz ustawy z dnia 19 sierpnia 2011r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011r. Nr 205 poz.1206). Poniższe zestawienie tabelaryczne przedstawia szczegóły dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników w latach 2011-2013.

Finansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników

Lp	Wyszczególnienie	Rok 2011	Rok 2012	Rok 2013	Uwagi
1	2	3	4	5	6
1	Liczba złożonych wniosków, w tym: - złożonych wcześniej zawiadomień	23 23	13 9	19 11	-
2	Liczba pracodawców	14	11	12	-
3	Liczba wydanych decyzji	23	13	19	-
4	Decyzje pozytywne w tym: -nauka zawodu -przyuczenie do wykonywania określonej pracy	22 -	13 -	19 -	-
5	Decyzje negatywne	1	-	-	przerwa w nauce zawodu trwała dłużej niż 12 miesięcy
6	Inne (np. przekazane wg właściwości)	-	-	-	-
7	Liczba odwołań	-	-	-	-
8	Decyzje utrzymane w mocy przez SKO	-	-	-	-
9	Decyzje uchylone przez SKO	-	-	-	-

Do wniosków pracodawcy dołączali kserokopie dokumentów wymaganych przepisami art.70b ust.7 ww. ustawy, potwierdzone za zgodność z oryginałem (oraz oryginały zaświadczeń wydanych przez Dolnośląską Izbę Rzemieślniczą we Wrocławiu), tj.:

- dokumenty potwierdzające datę złożenia egzaminu zawodowego przez młodocianego pracownika z wynikiem pozytywnym
- dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji pedagogicznych oraz kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego pracownika przez pracodawcę lub osobę zatrudnioną u pracodawcy
- umowy o pracę zawarte z młodocianymi pracownikami w celu przygotowania zawodowego.

Do wniosków pracodawcy załączali również świadectwa pracy, świadectwa szkolne młodocianego.

Począwszy od września 2012 roku w każdej dokumentacji dot. przyznania dofinansowania znajduje się oświadczenie pracodawcy o pomocy de minimis otrzymanej w okresie 3 lat poprzedzających złożenie wniosku, również oświadczenia o obowiązku sporządzania sprawozdań finansowych oraz kserokopie dokumentów potwierdzających prowadzenie działalności gospodarczej, bądź wydruk z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej RP, oświadczenia o zobowiązaniach podatkowych, sprawozdania finansowe.

Wraz z przyznaniem dofinansowania Urząd prawidłowo wydawał pracodawcy zaświadczenie o wysokości udzielonej pomocy de minimis.

Decyzje poddane kontroli zawierały składniki określone w art. 107 Kpa tj.: prawidłowe oznaczenie organu, strony, prawidłowe powołanie podstawy prawnej, uzasadnienie faktyczne i prawne, podpis osoby upoważnionej, pouczenie o środkach zaskarżenia. Decyzje doręczane były stronom za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

W kontrolowanych sprawach kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników ustalano w wysokości wynikającej z dyspozycji art.70b ust. 2-4, ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty. Zgodnie z regulacją prawną określoną art. 70b ust. 3 i 4 ww. ustawy dokonano waloryzacji kwot dofinansowania. Od 1 września 2012r., zgodnie ze zmianą ustawy o systemie oświaty (Dz. U. z 2011r. Nr 205, poz. 1206) prawidłowo przyznawano dofinansowanie w wysokości 8 081 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy i 4 587 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 24 miesiące oraz 254 zł za pełny miesiąc kształcenia w przypadku przyuczenia do wykonywania określonej pracy.


Dofinansowanie każdorazowo przyznawane było pracodawcom, którzy wykształcili młodocianego pracownika zgodnie z właściwością ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego, tj. zgodnie z art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty. We wszystkich sprawach zachowany był termin, o którym mowa w art. 70b ust. 7 ww. ustawy, tj. wnioski o dofinansowanie składane były w terminie 3 miesięcy od dnia zdania przez młodocianego pracownika egzaminu kończącego naukę zawodu

Środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów przygotowania zawodowego młodocianych pracowników w przyznanych kwotach były wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem. Przelewu środków dokonywano niezwłocznie na wskazany rachunek bankowy pracodawcy zgodnie z dyspozycją zawartą w poleceniach przelewu w wysokości wskazanej w decyzji.

Podsumowanie

Z uwagi na fakt iż w skontrolowanej działalności urzędu nie wystąpiły nieprawidłowości ani uchybienia odstępuje się od formułowania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że jednostka kontrolowana może w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego wnieść do niego zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

DYREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej