

Projekt

Nr ...191...2017.....

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W CHOCIANOWIE

z dnia 2017 r.

w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na opinię Dolnośląskiego Kuratora Oświaty z dnia 10 marca 2017 r. dotyczącą uchwały nr XXVIII.176.2017 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego

Na podstawie art. 98 ust 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2016 r., poz. 446, zm. Dz. U. z 2016 r. poz. 1579 i poz. 1948), art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 718, poz. 846, poz. 996, poz. 2103 i poz. 2261) oraz art. 208 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. przepisy wprowadzające ustawę - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60) uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu skargę na opinię Dolnośląskiego Kuratora Oświaty w Wrocławiu nr WRE.540.183.217 z dnia 10 marca 2017 r., dotyczącą uchwały nr XXVIII.176.2017 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, w brzmieniu jak załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Chocianów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

1577

RADCA PRAWNY

Henryka

SEKRETARZ

Referatu Oświaty, Kultury,

MIASTA I GMINY

Społeczna Zdrówia

Id: 4C08EF5C-3024-4738-A7534B32802396868B. Projekt

Magdalena Lech

Miroslawa Nowicka

Załącznik do Uchwały Nr
Rady Miejskiej w Chocianowie
z dnia 2017 r.

Chocianów, dnia 2017 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
We Wrocławiu
ul. Św. Mikołaja 78/79
50-126 Wrocław

za pośrednictwem: Dolnośląskiego
Kuratora Oświaty

Skarżący:
Gmina Chocianów
Ul. Ratuszowa 10
59-140 Chocianów

Strona przeciwna:
Dolnośląski Kurator Oświaty
ul. Plac Powstańców Warszawy 1
50-153 Wrocław

SKARGA

na opinię Dolnośląskiego Kuratora Oświaty z dnia 10 marca 2017 r. dotyczącą Uchwały Nr XXVIII.176.2017 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe.

Na podstawie art. 98 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 i poz. 1579) oraz art. 208 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe Gmina Chocianów wnosi skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na opinię Dolnośląskiego Kuratora Oświaty z dnia 10 marca 2017 r.

Zaskarżonej opinii zarzucamy naruszenie art. 129 ust. 1 i art. 206 ust. 1 i ust. 2 oraz art. 208 ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 60).

Podnosząc powyższe wnosimy o uchylenie opinii Dolnośląskiego Kuratora Oświaty z dnia 10 marca 2017 r. dotyczącą Uchwały Nr XXVIII.176.2017 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe.

Uzasadnienie

W dniu 10 marca 2017 r. Dolnośląski Kurator Oświaty **warunkowo pozytywnie** zaopiniował Uchwałę Nr XXVIII.176.2017 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe. Warunek ten dotyczy uwzględnienia przez Gminę Chocianów zmian wskazanych w uzasadnieniu opinii, tj. przekształcenia Gimnazjum im. Odkrywców Polskiej Miedzi w Chocianowie w ośmioletnią szkołę podstawową. W ocenie Dolnośląskiego Kuratora Oświaty takie rozwiązanie gwarantuje pełne wykorzystanie budynków oświatowych i kadry pedagogicznej, co w efekcie przyczyni się do właściwej realizacji obowiązku szkolnego w bliskiej odległości od miejsca zamieszkania przyszłych uczniów. Na uzasadnienie swojej oceny Dolnośląski Kurator Oświaty nie przedstawił żadnych argumentów merytorycznych.

Rada Miejska w Chocianowie w Uchwale Nr XXVIII.176.2017 z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego wybrała inne rozwiązanie tj. włączenie Gimnazjum im. Odkrywców Polskiej Miedzi w Chocianowie do Szkoły Podstawowej w Chocianowie przy ul. Wesołej 16, uzasadniając swoją decyzję wynikami analizy demograficznej, oczekiwaniami rodziców oraz warunkami organizacyjnymi, sanitarnymi, bhp i p.poz. w istniejących budynkach oświatowych.

Oba rozwiązania są zgodne z art. 129 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe. Gmina Chocianów wybierając rozwiązanie polegające na włączeniu Gimnazjum do Szkoły Podstawowej nie naruszyła prawa, wręcz przeciwnie - wypełniła wszystkie jej warunki, co potwierdza Kurator w swej opinii. W naszej ocenie to samorząd odpowiedzialny za realizację zadań oświatowych na swoim terenie, znający warunki w jakich funkcjonują poszczególne szkoły, ich stan techniczny, wyposażenie oraz oceniając swoje możliwości finansowe powinien mieć prawo decydowania o formie przekształcenia gimnazjum.. Ponadto spełnienie do tego warunku będzie dla Gminy działaniem kosztowniejszym, gdyż obciążuje Gminę do wydatkowania w krótkim terminie znacznych środków budżetowych na adaptację budynku przy ul. Szkolnej 1 na potrzeby nauczania wczesnoszkolnego, takich jak: dostosowanie toalet, organizacja świetlicy szkolnej, organizacja stołówki, zakup mniejszych ławek i krzeseł, doposażenie biblioteki szkolnej).

Przekształcenie Gimnazjum w szkołę podstawową spowoduje konieczność ograniczenia zatrudnienia nauczycieli. Żaden z nauczycieli Gimnazjum nie ma kwalifikacji do nauczania wczesnoszkolnego, jakie jest wymagane w przypadku klas I-III. Wdrożenie rozwiązania proponowanego przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty spowoduje, iż w przekształconej ośmioletniej szkole podstawowej uczyć się będą w roku szkolnym:

- 2017/2018 - 2 oddziały klas I oraz 8 oddziałów gimnazjalnych (klasy II i III) – razem 10 oddziałów,
- 2018/2019 - 2 oddziały klas I, 2 oddziały klas II gimnazjalnych i 4 oddziały klas III gimnazjalnych – razem 8 oddziałów,
- 2019/2020 - po dwa oddziały klas I, II i III – razem 6 oddziałów.

W roku szkolnym 2019/2020 byłyby tylko klasy z nauczania wczesnoszkolnego, a żaden z nauczycieli gimnazjum nie znajdzie w tej szkole zatrudnienia, za wyjątkiem dyrektora oraz pracowników administracji i obsługi.

„Dopełnienie” przekształconej szkoły podstawowej funkcjonującymi już oddziałami klas III i VI w Szkole Podstawowej przy ul. Wesołej 16 w trybie art. 205 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe jest możliwe za zgodą rodziców. Przeprowadzone konsultacje z przedstawicielami tych klas jednoznacznie wskazują, iż takiej zgody nie będzie. W tej sytuacji Rada Miejska nie będzie wbrew rodzicom korzystać z możliwości, jakie zostały określone w art. 205 ust. 1 i 4 ustawy poprzez wskazywanie uczniom niektórych oddziałów klas III i VI jako miejsca realizacji obowiązku szkolnego - przekształconą z gimnazjum szkołę podstawową przy ul. Szkolnej 1.

W naszej ocenie projekt dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe nie narusza przepisów prawa i gwarantuje wybór najlepszego dla uczniów, nauczycieli i Gminy rozwiązania.

Uzasadnienie

do projektu Uchwały w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu na opinię Dolnośląskiego Kuratora Oświaty z dnia 10 marca 2017 r. dotyczącą Uchwały Nr XXVIII.176.2017 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe.

W dniu 20 marca 2017 r. Gmina Chocianów otrzymała opinię Dolnośląskiego Kuratora Oświaty z dnia 10 marca 2017 r. dotyczącą Uchwały Nr XXVIII.176.2017 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjum do nowego ustroju szkolnego wprowadzonego ustawą – Prawo oświatowe. W opinii tej Kurator stwierdza, iż przedłożony w uchwale kształt sieci szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę Chocianów ustalony został z zachowaniem wymogów ustawowych, jednakże w ocenie Kuratora za celowe uznaje się przekształcenie Gimnazjum im. Odkrywców Polskiej Miedzi w Chocianowie w szkołę podstawową. Na poparcie swej opinii Kurator nie przedstawił żadnych merytorycznych argumentów.

Rada Miejska w przedmiotowej uchwale zaproponowała likwidację Gimnazjum w Chocianowie poprzez włączenie do Szkoły Podstawowej w Chocianowie, jako rozwiązanie korzystniejsze dla uczniów, rodziców i Gminy Chocianów. Wobec rozbieżnego stanowiska organu stanowiącego gminy i organu nadzoru pedagogicznego co do sposobu likwidacji Gimnazjum w Chocianowie (obie formy są zgodne z prawem), organem właściwym do rozstrzygnięcia w tej sprawie jest Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, gdyż zgodnie z art. 208 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. przepisy wprowadzające ustawę – Prawo oświatowe opinia Kuratora jest wiążąca, nie służy od niej zażalenie a jedynie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego wnoszona za pośrednictwem Kuratora w terminie 30 dni od daty jej otrzymania. W uzasadnieniu skargi, stanowiącej załącznik do niniejszego projektu uchwały, zawarto argumenty popierające rozwiązanie przyjęte przez Radę Miejską w Chocianowie.

Podjęcie uchwały z zaproponowanym brzmieniem jest więc uzasadnione.

BURMISTRZ
Franciszek Skóbiński