

Uchwała nr II/347/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) oraz zarządzenia nr 4/17 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 21 marca 2017 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Tomasz Miśkiewicz - członek, Maciej Gardas - członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. przepisu Burmistrz Miasta i Gminy Chocianów, zarządzeniem nr 227.2017 z dnia 10 listopada 2017 r., przedłożył w dniu 16 listopada 2017 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów (w formie dokumentu elektronicznego).

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2018-2033, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Planowany wynik budżetu na 2018 rok i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu jednostki są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2018 rok, stosownie do przepisów art. 229 u.f.p. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w art. 228 u.f.p. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (wymóg art. 226 ust. 2a u.f.p.).

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2018 r. Gmina planuje emisję obligacji na łączną kwotę 2.500.000 zł. Na koniec 2018 r., po zaplanowanej emisji papierów wartościowych oraz spłacie części długu, zadłużenie Gminy wyniesie 17.265.060 zł, co stanowi 37,36% planowanych w tym roku dochodów. W latach 2019-2030 przewiduje się stopniową spłatę długu finansowaną z prognozowanych w tych latach nadwyżek budżetu. W trzech ostatnich latach prognozy (2031-2033) przypada do spłaty kwota zobowiązań związku współtworzonego przez Gminę.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2018–2033 planowany w każdym roku wskaźnik spłaty długu, po uwzględnieniu zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.) również nie przekroczy dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty, obliczonego zgodnie z zasadami określonymi w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. Skład Orzekający wskazuje, że w 2020 roku

wskaźnik ten (6,26%) przewyższa wyliczoną dla tego roku relację spłat zadłużenia Gminy wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek i po doliczeniu zobowiązań związku międzygminnego, do dochodów ogółem wynoszącą 6,22% jedynie o 0,04 punktu procentowego. W roku 2021 natomiast wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań wraz z wydatkami na obsługę długu z tytułu odsetek, po dodaniu zobowiązań związku międzygminnego, jest równy dopuszczalnemu wskaźnikowi spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Skład Orzekający zauważa również, że dla lat 2019 i 2020 dopuszczalny indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań został obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie planowanych wielkości budżetu w 2017 roku. Zgodnie natomiast z dyspozycją art. 243 ust. 2 u.f.p., w latach 2019 i 2020 do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego poziomu spłaty zadłużenia przyjmowane będą dane z wykonania budżetu 2017 roku. W związku z powyższym relacja obliczona w oparciu o faktyczne wykonane wielkości w 2017 r. może zmienić możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań w tych latach.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z.2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan