

z dnia 27 września 2018 r.

w sprawie odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Parchów

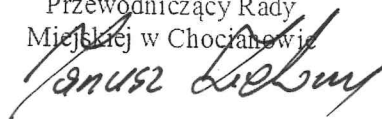
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 994, zm. poz. 1000, poz. 1349 i poz. 1432) i art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1302, zm. poz. 1467) uchwała się, co następuje:

§ 1. Udziela się odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego Nr NK-N.4131.12.4.2018.MC z dnia 24 sierpnia 2018 r. doręczoną w dniu 29 sierpnia 2018 r. na Uchwałę Nr XXXIX.253.2018 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Parchów - w brzmieniu jak w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Chocianów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Chocianowie



Janusz Zielony

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr XLVIII.301.2018
Rady Miejskiej w Chocianowie
z dnia 27 września 2018 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
we Wrocławiu
ul. św. Mikołaja 78/79

Skarżący: Wojewoda Dolnośląski - Organ Nadzoru,
Pl. Powstańców Warszawy 1, 50-153 Wrocław

Strona przeciwna: Rada Miejska w Chocianowie
ul. Ratuszowa 10, 59-140 Chocianów

Odpowiedź na skargę
Wojewody Dolnośląskiego Nr NK-N.4131.12.5.2018.MC

W odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego Nr NK-N.4131.12.5.2018.MC z dnia 24 sierpnia 2018 r. doręczoną w dniu 29 sierpnia 2018 r. na Uchwałę Nr XXXIX.253.2018 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Parchów - Rada Miejska w Chocianowie wnosi o oddalenie skargi.

Rada Miejska w Chocianowie na sesji w dniu 29 stycznia 2018 r. działając na podstawie na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 zm. poz. 2232 oraz Dz. U. z 2018 r. poz. 130) i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1073 zm. poz. 1566) oraz w związku z uchwałą Rady Miejskiej w Chocianowie nr XXVIII.185.2017 z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Parchów, po stwierdzeniu, że zmiana planu nie narusza ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Chocianów, podjęła uchwałę nr XXXIX.253.2018 w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Parchów.

Uchwała ta została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego dnia 14 lutego 2018 r. w pozycji 763.

Pismem z dnia 29 sierpnia 2018 r. Wojewoda Dolnośląski złożył skargę na powyższą uchwałę wnosząc o:

- 1) stwierdzenie nieważności uchwały nr XXXIX.253.2018 z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Parchów w całości;
- 2) zasądzenie kosztów postępowania według norm przepisanych.

Rada Miejska w Chocianowie wnosi o oddalenie skargi Wojewody Dolnośląskiego zaskarżającej uchwałę Rady Miejskiej w Chocianowie nr XXXIX.253.18 z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Parchów, ponieważ wbrew stanowisku zawartym w skardze nie doszło do istotnego naruszenia trybu sporządzenia ww. zmiany. Nie został naruszony art. 17 pkt 6 lit a tiret czwarty w związku z art. 161 ust 3 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. Prawo geologiczne i górnicze.

1. W skardze Wojewoda Dolnośląski przywołuje naruszenie art. 17 pkt 6 lit a tiret czwarty ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2017 r. poz. 1073 ze zm.) w związku z art. 161 ust 3 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r., Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. 2017 r. poz. 2126 ze zm.) poprzez brak wystąpienia do Ministra Środowiska o zaopiniowanie niniejszej zmiany planu jako organu właściwego administracji geologicznej. Zdaniem gminy Chocianów organem geologicznym właściwym do opiniowania zmiany mpzp jest Marszałek Województwa Dolnośląskiego co wynika z przywoływanej przez stronę skarżącą ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Art.161. ust 3 niniejszej ustawy brzmi:

„Do ministra właściwego do spraw środowiska, jako organu administracji geologicznej pierwszej instancji, należą sprawy związane z zatwierdzaniem projektów robót geologicznych oraz dokumentacjami geologicznymi, dotyczące:

- 1) *złóż kopalin, o których mowa w art. 10 ust. 1, oraz warunków hydrogeologicznych w związku z projektowaniem odwodnień tych złóż, włączaniem wód pochodzących z takich odwodnień do górotworu, a także w związku z włączaniem do górotworu, powstałych przy wydobywaniu tych kopalin, wód złożowych”.*

Natomiast art. 161. 1. ustawy Prawo geologiczne i górnicze stwierdza że organem administracji geologicznej pierwszej instancji jest **marszałek województwa**, z wyjątkiem spraw określonych w ust. 2–4. Plan miejscowy nie podlega więc opiniowaniu przez Ministra Środowiska ponieważ nie jest projektem robót geologicznych oraz dokumentacją geologiczną wymienioną w ust 2-4 ustawy Prawo geologiczne i górnicze.

Tak więc zdaniem Gminy Chocianów uchwalenie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego nie narusza art. 17 pkt 6 lit a tiret czwarty ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2017 r. poz 1073 ze zm.). Plan miejscowy nie jest dokumentacją geologiczną ani też inną formą projektów robót geologicznych podlegających zatwierdzeniu przez Ministra Środowiska, na co wyraźnie wskazuje ustaw Prawo geologiczne i górnicze.

2. Strona skarżąca wnosi o uchylenie fragmentu ustaleń uchwały zawartych w §1 ust 1 pkt 1 lit f oraz § 1 ust 1 pkt 3 lit e „*oraz wymóg lokalizacji ogrodzeń w odległości 3,5m od linii rozgraniczającej tej drogi*”. Zdaniem strony skarżącej niniejsze ustalenie narusza art. 37a ust 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1073 ze zm.).

Art.37a. ust. 1. który Wojewoda Dolnośląski wskazuje jako w sposób istotny naruszony przez Radę Miejską w Chocianowie brzmi: *„Rada gminy może ustalić w formie uchwały zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane”.*

Ustawodawca wskazał iż gmina może w formie uchwały podjąć unormowanie formy ogrodzeń i ich standardów. W tym przypadku rada gminy nie odniosła się do *gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane* a jedynie ustaliła *odległość* sytuowania ogrodzenia od linii rozgraniczającej drogę, działając w oparciu o art. 15 ust 2 pkt 6 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, o brzmieniu:

„zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, maksymalną i minimalną intensywność zabudowy jako wskaźnik powierzchni całkowitej zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, maksymalną wysokość zabudowy, minimalną liczbę miejsc do parkowania w tym miejsca przeznaczone na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji oraz linie zabudowy i gabaryty obiektów”.

Tak więc zdaniem Gminy uchwała Rady Miejskiej nie narusza art. 37a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym poprzez ustalenia odległości sytuowania ogrodzeń, ponieważ jest to ustalenie wynikające z art. 15 ust 2 pkt 6 ustawy (Dz. U. 2017 r. poz. 1073 ze zm).

Rada Miejska w Chocianowie wnosi o oddalenie skargi w całości.

W załączeniu:

- 1) Uchwała Nr XXXIX.250.2013 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 30 października 2013 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Parchów,
- 2) Uchwała Nr XXVIII.185.2017 z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Parchów,

- 3) Uchwała Nr XXXIX.253.2018 Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 29 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Parchów,
- 4) dokumentacja planistyczna,
- 5) skarga Wojewody Dolnośląskiego Nr NK-N.4131.12.5.2018.MC z dnia 24 sierpnia 2018 r.,
- 6) Uchwała Nr Rady Miejskiej w Chocianowie z dnia 27 września 2018 r. w sprawie odpowiedzi na skargę Wojewody Dolnośląskiego na uchwałę w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Parchów.

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Janusz Zielony