

Uchwała nr II/109/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Chocianów obligacji komunalnych
o łącznej wartości nominalnej 1.850.000,00 zł emitowanych na sfinansowanie planowanego
deficytu w związku z realizacją zadań majątkowych

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek.

wydaje opinię pozytywną

o możliwości wykupu przez Gminę Chocianów obligacji komunalnych o łącznej wartości nominalnej 1.850.000,00 zł emitowanych na sfinansowanie planowanego deficytu w związku z realizacją zadań majątkowych.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Chocianów, pismem z dnia 18 listopada 2020 r. (znak: FN 3060.1.2020) wystąpił z wnioskiem o wydanie opinii o możliwości wykupu przez Gminę Chocianów obligacji komunalnych o łącznej wartości nominalnej 1.850.000,00 zł. Przedmiotowy wniosek wpłynął do Izby w dniu 20 listopada 2020 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Miejskiej w Chocianowie Nr XXII.125.2019 z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów, ze zmianami,
2. uchwały Rady Miejskiej w Chocianowie Nr XXII.124.2019 z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu Gminy Chocianów na 2020 rok, ze zmianami,
3. uchwały Rady Miejskiej w Chocianowie Nr XXXII.223.2020 z dnia 6 listopada 2020 r. w sprawie emisji obligacji komunalnych,
4. sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Chocianów za 2019 r. i III kwartały 2020 r.

Z uchwały Rady Miejskiej w Chocianowie Nr XXXII.223.2020 z dnia 6 listopada 2020 r. wynika, że Gmina Chocianów wyemituje 1.850 sztuk obligacji o wartości nominalnej 1.000 zł każda na łączną kwotę 1.850.000,00 zł (słownie: jeden milion osiemset pięćdziesiąt tysięcy złotych). Obligacje zostaną wyemitowane w 2020 roku w 10 seriach. Celem emisji obligacji jest sfinansowanie planowanego deficytu w związku z realizacją zadań majątkowych. Wykup obligacji planowany jest w latach 2024-2033.

Na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu za 2019 rok ustalono, że w 2019 roku Gmina Chocianów zrealizowała dochody w wysokości 53.608.921,20 zł (97,65% planu), z tego dochody bieżące w kwocie 52.436.361,23 zł (99,41% planu) i dochody majątkowe w kwocie 1.172.559,97 zł (54,44% planu). Dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 351.914,52 zł (48,11% planu). Wydatki budżetu zostały wykonane w wysokości 52.172.600,79 zł (93,72% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 49.316.585,27 zł (96,90% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 2.856.015,52 zł (59,81% planu). W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 3.119.775,96 zł, a rok budżetowy zamknął się nadwyżką w wysokości 1.436.320,41 zł. Zadłużenie Gminy Chocianów na dzień 31 grudnia 2019 r. wyniosło 15.582.065,35 zł, tj. 29,07% wykonanych dochodów ogółem.

W budżecie na rok 2020, po zmianach według stanu na dzień 26 listopada 2020 r., zaplanowano dochody ogółem w wysokości 61.633.237,38 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 56.509.755,22 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.123.482,16 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 63.751.337,38 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 56.416.531,72 zł i wydatki majątkowe w kwocie 7.334.805,66 zł. Planowany deficyt budżetu wynosi 2.118.100,00 zł. Planowane przychody budżetu stanowią kwotę 4.050.000,00 zł, z tego z tytułu emisji obligacji w wysokości 1.850.000,00 zł i wolnych środków w wysokości 2.200.000,00 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 1.931.900,00 zł z tego: 41.900,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek oraz 1.890.000,00 zł na wykup obligacji komunalnych.

Realizacja budżetu za III kwartały 2020 r. informuje o wykonaniu dochodów w kwocie 44.060.456,75 zł (70,53% wielkości planowanej) i wydatków 42.267.579,44 zł (65,44% wielkości planowanej) oraz spłat zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych i pożyczek w łącznej wysokości 31.425,00 zł (1,63% wielkości planowanej).

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Chocianów (po zmianie uchwałą nr XXXIII.228.2020 z dnia 26 listopada 2020 r.) wynika, że na koniec 2020 roku zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wyniesie 15.415.000,00 zł co stanowi 25,01% planowanych dochodów. W 2021 r. zaplanowano przychody z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 2.200.000,00 zł. W latach 2022-2033 przyjęto możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami w kwotach zabezpieczających spłatę już zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w tym spłatę wnioskowanych zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych. Skład Orzekający Izby wydał pozytywne opinie o prawidłowości planowanej kwoty długu i możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy na rok 2020 (uchwały Składu Orzekającego z dnia 30 stycznia 2020 r. nr II/9/2020 i z dnia 25 marca 2020 r. nr II/27/2020).

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 i projekcie wieloletniej prognozy finansowej przedstawiono zamiar zaciągnięcia w 2021 r. zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 4.800.000,00 zł, skutkujący podwyższeniem kwoty długu do kwoty 18.514.000,00 zł na koniec 2021 roku.

Planowana w 2020 roku łączna kwota przypadających do spłaty zobowiązań finansowych (1.931.900,00 zł) powiększona o wydatki na obsługę długu (515.000,00 zł), po uwzględnieniu przypadającej do spłaty kwoty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę stanowi 6,96% planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynoszącym 13,53% (z uwzględnieniem zmian wynikających z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych; Dz.U. poz. 1842, z późn. zm). Z prognozowanych wielkości budżetu na kolejne lata wynika, że w latach 2021-2033, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, również zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie będzie stanowić nadmiernego obciążenia budżetu Gminy Chocianów, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach nie będzie odbiegać od wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w dacie wydania niniejszej opinii nie są znane wymierne skutki finansowe dla budżetu Gminy w roku 2020 i w kolejnych latach budżetowych wynikające z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

A. Kuczyńska
mgr Aneta Kuczyńska