

Uchwała Nr II/324/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 grudnia 2013 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Chocianów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2014 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Alicja Szwabowicz-Sala - przewodnicząca, Wiesława Grajek - członek, Aneta Kieljan - członek,

wydaje opinię pozytywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Chocianów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2014 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania. Przedmiotową opinię, stosownie do art. 230 ust. 3 u.f.p., regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów, Burmistrz Chocianowa, zarządzeniem Nr 253.2013 z dnia 14 listopada 2013 r. w sprawie projektu budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2014 rok oraz projektu wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Chocianów, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołowi w Legnicy - projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Chocianów oraz projekt uchwały w sprawie budżetu Miasta i Gminy Chocianów na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Zarządzenie wpłynęło do Izby 15 listopada 2013 r.

II. Badając przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej pod względem zgodności z prawem stwierdzono:

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2014 – 2026, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.
2. Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej, w załączniku nr 2 do projektu uchwały, podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p.
3. W okresie objętym prognozą zostały zachowane wymogi art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.
4. Planowany wynik budżetu na 2014 r. i związane z nim kwoty rozchodów oraz długu jednostki są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2014 r., stosownie do przepisów art. 229 u.f.p. Przychody budżetu nie są planowane.
5. W prognozowanym okresie Gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Na koniec 2014 r., po spłacie części zobowiązań, kwota długu wyniesie 15.764.200,00 zł i zostanie spłacona do 2026 r. W latach 2014 – 2026, przy realizacji przedstawionych wielkości budżetu, relacje łącznej kwoty spłaty długu wraz z wydatkami na jego obsługę z tytułu odsetek do planowanych dochodów ogółem spełniają wymogi art. 243 u.f.p. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w 2014 r. obciążenie budżetu spłatą długu będzie tylko nieznacznie niższe od ustawowo

obliczonego poziomu. W 2014 r. wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wraz z odsetkami do dochodów ogółem wynosi 6,94% przy dopuszczalnym poziomie 7,00%. Ponadto wymienione relacje nie obejmują spłaty zobowiązań Związku Gmin Zagłębia Miedziowego współtworzonego przez Gminę Chocianów. Skład Orzekający wskazuje, że w 2013 r. Związek planuje zaciągnąć pożyczkę w kwocie ponad 6 mln zł z terminem spłaty w latach 2014 – 2033. Zgodnie z przepisami art. 244 i 245 u.f.p., kwoty spłat pożyczek zaciągniętych przez Związek Gmin Zagłębia Miedziowego powiększą przypadające w danym roku budżetowym kwoty spłat długoterminowych zobowiązań finansowych Gminy, jak również wpłyną na zmianę okresu sporządzenia prognozy kwoty długu, określonego w art. 227 u.f.p.

6. Projekt uchwały zawiera upoważnienia, o których mowa w art. 228 u.p.f.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 2a u.f.p. Nie odniesiono się jednak do planowanego obniżenia w 2015 r. wydatków bieżących na wynagrodzenia i składki od nich naliczane o 1.605.420,00 zł (z kwoty 15.190.920,00 zł w 2014 r. do kwoty 13.585.500,00 zł w roku 2015). W latach następnych powyższe wydatki planowane są również w kwocie ok. 13,5 mln zł rocznie. W celu zachowania wymogu realistyczności prognozy, stosownie do art. 226 ust. 1 u.f.p., w trakcie prac nad projektem uchwały planowane zmniejszenie tej kategorii wydatków powinno być wyjaśnione w omawianym dokumencie.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Chocianów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2014 rok.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198, ze zm.), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Szambowicz-Sala